

⁴ Хабибулин А.И. Коррупция как угроза национальной безопасности: методология, проблемы и пути их решения // Журнал российского права. 2007. № 2. С. 24.

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р «О концепции административной реформы в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. Ст. 4720.

⁶ Постановление администрации Архангельской области от 03.06.2008 № 123-па/15 «Об утверждении методики проведения экспертизы правовых актов и их проектов на коррупционность в исполнительных органах государственной власти Архангельской области и в аппарате администрации Архангельской области» // Волна. 2008. № 22.

⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 № 38-р «О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 годы)» // Собрание законодательства РФ. 2006. Ст. 589.

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 31.07.2008 № Пр-1568 «Национальный план противодействия коррупции» // Российская газета. 2008. № 164.

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции» // Российская газета. 2008. № 105.

¹⁰ Макашиц Л.Г. Правовые основы регионального противодействия коррупции в Дальневосточном федеральном округе // Бюллетень Министрства юстиции Российской Федерации. 2008. № 8. С. 40.

¹¹ Закон Архангельской области от 23.06.2005 № 71-4-ОЗ «О государственной гражданской службе Архангельской области» // Волна. 2005. № 27.

¹² Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. Ст. 5005.

*И.В. Савельева
г. Херсон, Украина*

Уголовно-правовая охрана свободы совести и смежных прав на Украине

Согласно Конституции Украины (ст. 35) каждый гражданин Украины имеет право на свободу мировоззрения и вероисповедания, которое включает свободу исповедовать любую религию

или не исповедовать никакой, беспрепятственно осуществлять единолично либо коллективно религиозные культы и ритуальные обряды, вести религиозную деятельность¹. Для совместного осуществления религиозных обрядов граждане Украины имеют право объединяться в религиозные организации, такие как религиозные управления и центры, монастыри, братства, миссионерские сообщества (миссии), духовные учебные заведения, а также объединения вышеуказанных организаций².

Одним из мощнейших инструментов государства по охране прав граждан в том числе и религиозных является уголовное законодательство, которое на Украине представлено Уголовным кодексом Украины от 2001 года. В отличие от Уголовного кодекса, принятого еще в Украинской ССР, в нем значительно расширен перечень статей, направленных на охрану этой группы прав граждан.

Право на свободу объединения и деятельности религиозных организаций охраняется ст. 170 УК Украины «Препятствие законной деятельности профессиональных союзов, политических партий, общественных организаций». Общественной организацией признается добровольное объединение граждан для удовлетворения и защиты своих законных социальных, экономических, творческих, возрастных, национально-культурных, спортивных и иных общих интересов³. Таким образом, религиозные организации являются разновидностью общественных организаций. В Донецкой и других областях существуют примеры того, как должностные лица отделов по делам религий областных государственных администраций требовали подачи заявления о регистрации устава (положения) религиозной общины только после предварительного согласования с представителями местной власти, органами местного самоуправления. Такая практика подпадает под действие данной статьи УК Украины. Следует иметь в виду, что принудительное запрещение деятельности религиозных организаций в связи с пропагандой религиозной вражды, нарушением прав и свобод человека, созданием угрозы здоровью населения, содержанием военизированного формирования может быть только по решению суда. К сожалению, СМИ допускают трансляцию на территории Украины телевизионных программ и публикацию материалов в прессе, которые разжигают религиозную вражду и приводят к общественному противостоянию на религиозной основе. На нескольких общенациональных и региональных каналах были показаны подобные фильмы и репортажи, например, в программе «Черный квадрат» на ТРК

«Київ»; программа «Цілом таємно. Секти» на СТБ; фильм «Замах на свободу», который был создан общественной организацией «Спілка захисту сім'ї та особистості», город Киев; фильм «Релігія. Політика. Екстремізм», созданный Дніпропетровским Центром помощи жертвам деструктивных культов «Діалог» и др. Но надлежащей реакции со стороны государственных контролирующих органов не было. Также в наличии факты появления публикаций против отдельных религиозных конфессий, которые содержат угрозу разжигания религиозной вражды, в большинстве случаев в региональной прессе (например, «Українська газета. Русский вариант» в городе Киеве, газета «Деловые новости» в городе Херсоне, газета «Ровеньковские вести» в городе Ровеньки Луганской области, газета «Донецкие новости» в городе Донецке)⁴.

Для осуществления деятельности религиозные организации используют религиозные сооружения либо культовые дома, которые могут им принадлежать на праве собственности либо быть в пользовании на основании договоров (например, аренды). Культовыми домами являются культовые строения (помещения), сооружения, в которых верующими осуществляются богослужения, религиозные обряды и церемонии. Кроме культовых домов у собственности или в пользовании (постоянном или временном) религиозных организаций могут быть и другие строения и сооружения производственного, специального и благотворительного назначения. Учет культовых строений и сооружений, принадлежащих или используемых религиозными организациями, действующими в Украине осуществляется Государственным комитетом Украины по делам религий⁵. В случае повреждения либо разрушения религиозного сооружения либо культового дома, признанного памятником истории или культуры содеянное следует квалифицировать по ст. 298 УК Украины. Повреждением религиозного сооружения признается приведение его в непригодное по целевому использованию состояние, ухудшение его качества, уменьшение стоимости. Разрушение культового дома – это его превращение в руины, нарушение его целостности, разорение, уничтожение любым способом (поджог, взрыв, разрушение техническими устройствами).

Религии связаны с определенными предметами и местами поклонения, которые признаются для таковых святынями. Ст. 179 УК Украины направлена на охрану религиозных святынь. Проблема практического применения данной статьи состоит в том, что в нашей стране не существует нормативного определения понятия «религиозная святыня».

Системное толкование юридических актов, которые регулируют правоотношения в сфере вероисповедания и осуществления религиозных культов, охраны культурных и религиозных ценностей дает возможность определить «религиозную святыню» как предметы религии или места религиозного поклонения, а также места паломничества верующих. Определенные предметы и места могут признаваться святынями как всеми верующими определенной религии, так и представителями лишь отдельных конфессий, направлений этой религии.

Вопрос о признании предмета либо места религиозной святыней решается на основании вывода религиоведческой экспертизы, которая проводится комиссией при Государственном комитете Украины по делам религий⁶.

Незаконное удержание религиозных святынь чаще всего проявляется в Украине при борьбе соперничающих конфессий за обладание храмами, церквями либо иными местами поклонения верующих. Этому способствует непрозрачность процедуры отведения земельных участков и определения ставок за аренду земли, а также возможность поочередного пользования религиозными святынями, которые принадлежат государству, несколькими конфессиями одновременно.

Для многих религий прах усопших и место его захоронения имеют особое значение. Поэтому надругательство над могилой, урной с прахом, самим прахом (ст. 297 УК Украины) может расцениваться и как преступление на религиозной почве.

Деятельность религиозных организаций и общин реализуется путем осуществления религиозных обрядов. Религиозный обряд – это ряд строго определенных действий, которые сопровождают и оформляют совершение актов культового характера. Они могут быть как разовыми, так и систематическими. В Днепропетровске и Донецке были зафиксированы попытки со стороны отдельных должностных лиц местной власти сорвать проведение постоянных богослужений религиозными организациями. Это проявлялось в требованиях к религиозным общинам каждый раз получать согласие на проведение еженедельных богослужений при заключении договора аренды помещений или сооружений коммунальной или государственной формы собственности.

Особенность религиозной ситуации на Украине состоит в том, что наряду с традиционными для страны конфессиями активно развиваются религиозные организации новых религиозных течений

(НРТ). Среди них особенного внимания со стороны государства требуют так называемые тоталитарные, деструктивные религиозные организации, деятельность которых приносит вред здоровью человека, сопровождаются нарушением прав и свобод лица. Как следствие этого становится вопрос о прекращении деятельности таких организаций и привлечение к ответственности руководящих ими лиц. При этом следует помнить, что прекращение деятельности таких организаций может быть расценено как ограничение права на свободу вероисповедания, поскольку на первый взгляд, лицо добровольно присоединяется к ней, по собственному желанию исполняет требования лидера и руководящих лиц.

Для удержания в составе своей секты, а также с целью привлечения новых членов в таких религиозных организациях используется ряд специфических средств. Считаем, что если с целью влияния на сознание по отношению к индивиду применяются средства, которые снижают или полностью исключают его самоконтроль и критическое отношение к информации вследствие гипноза, кодирования, употребления медикаментов и иных средств, имеет место не убеждение, а принуждение к определенному мировоззрению либо отказу от уже сложившегося мировоззрения. А это уже противоречит п. 2 ст. 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. 35 Конституции Украины, а также Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях», согласно которому каждый человек может свободно формировать свое отношение к религии и принуждение в данном процессе недопустимо.

Следует также отметить, что аспект добровольности по отношению к применению физического либо психического воздействия в таких религиозных организациях имеет место лишь в случае достаточной информированности лица о последствиях такого воздействия на здоровье⁷.

Поэтому ст. 181 УК Украины направлена на охрану как физического, так и психического здоровья граждан, а также половой свободы и неприкосновенности от посягательств представителей религиозных культов под предлогом проповедования религиозных вероучений или исполнения религиозных обрядов.

Анализ приведенных составов преступлений против свободы совести и смежных прав позволяет сделать вывод, что все они отнесены к преступлениям средней тяжести. Если же в процессе деятельности религиозных организаций совершаются деяния, ко-

торые имеют признаки более тяжких преступлений, то необходима квалификация по совокупности.

Таким образом, несмотря на то, что право на свободу мировоззрения и вероисповедания выражает так называемую негативную свободу, то есть обязывает государство воздерживаться от вмешательства в сферу свободы мировоззренческого выбора лица, оно (государство) не отстраняется от проблем, которые возникают в ходе реализации этого права. Гарантирование свободы вероисповедания от вмешательства государственных органов и должностных лиц государства, также как и частных лиц, означает также необходимость позитивного правового регулирования, в двух аспектах религиозной жизни общества: защита религиозных объединений и собраний, исходя из требования толерантности и веротерпимости; защита жизни, физической и духовной свободы и неприкосновенности, а также имущества членов религиозной общины от противоправных посягательств других членов этой же общины в процессе исполнения религиозных и ритуальных обрядов.

Примечания

¹ Конституция Украины // ВВР Украины. 1996. № 30. Ст. 141 (ст. 35). Здесь и далее все нормативные акты использованы с изменениями и дополнениями по состоянию на 15 октября 2008 года.

² Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях» от 22.04.1991 года // Там же. 1991. № 25. Ст. 283 (ч. 2 ст.7).

³ Закон Украины «Об объединениях граждан» от 18.06.1992 года // Там же. 1992. № 34. Ст. 504 (ст. 2).

⁴ Разжигание религиозной вражды (Пресс-служба Украинской Православной Церкви) // Украина православная. 2007. № 5. С. 9.

⁵ Указ Президента Украины «О Положении о Государственном комитете по делам религий» от 14.11.2000 года // Официальный вестник Украины. 2000. № 46. Ст. 66 (п. 11, п. 4).

⁶ Указ Президента Украины «Об утверждении Положения о Государственном комитете по делам религий» от 14.11.2000 года // Там же. 2000. № 46. Ст. 66 (п. 10).

⁷ Закон Украины «Основы законодательства Украины об охране здоровья» // ВВР Украины. 1993. № 4. Ст. 19 (п. «е» ст. 6).