



СОВРЕМЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПОДВИЖНОЙ СПУТНИКОВОЙ СВЯЗИ

Елена ГАЛАГАН,

соискатель кафедры международного права Института международных отношений Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

Summary

The article is devoted to the main activity directions of the International Mobile Satellite Organization. The author describes the trends in the development of IMSO in close cooperation with the International Civil Aviation Organization and the International Maritime Organization, the Global Maritime Distress and Safety System and The Long-Range Identification and Tracking System of ships. The legal status of IMSO and its members are determined, the regulatory legal acts underlying the organization are analyzed.

Key words: IMSO, navigation and positioning systems, IMO, satellite communications, GMDSS.

Аннотация

Статья посвящена основным направлениям деятельности Международной организации подвижной спутниковой связи (ИМСО). Автором описываются тенденции развития ИМСО в тесном взаимодействии с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и Международной морской организацией (ИМО), а также Глобальной морской системой связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ), с Системой распознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии. Определяется правовой статус ИМСО и ее участников, анализируются нормативно-правовые акты, лежащие в основе организации.

Ключевые слова: ИМСО, системы навигации и позиционирования, ИМО, ИКАО, спутниковая связь, ГМССБ.

Постановка проблемы. Проблемы международно-правового регулирования глобальных информационных систем навигации сегодня приобрели особое значение, поскольку сфера применения мобильной спутниковой связи и связанных с ним услуг стремительно развивается и расширяется. Использование спутниковых информационных систем стало качественно новым этапом развития международных отношений в рамках деятельности международных организаций, среди которых ИМСО занимает значимую позицию.

Состояние исследования. Использование возможностей информационных систем для развития морской, космической и авиационной деятельности в своих работах исследовали В. Аверьянов, А. Балобанов, Ю. Батурич, И. Бачило, О. Григоров, Г. Жуков, И. Забара, Д. Иванов, Ю. Колосов, И. Котляров, А. Лукьянова, Р. Калюжный, С. Кузнецов, В. Липинский, В. Серафимов, А. Терехов, Ю. Тихомиров, В. Торский, М. Федотов, О. Шемякин, О. Шишкин, А. Яковенко. Анализ исследований их работ позволяет определить и оценить состояние исследуемой проблемы.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости темы. Тенденции к постоянному совершенствованию сферы высоких технологий требуют более глубокого изучения проблем глобальных информационных систем навигации и позиционирования, при этом в настоящее время нет ни одного фундаментального труда, в котором бы

исследовалась современная юридическая природа Международной организации подвижной спутниковой связи.

Цель статьи – определить правовой статус ИМСО. Задача статьи: проанализировать тенденции развития ИМСО в тесном взаимодействии с ИКАО и ИМО, а также ГМССБ и Системой распознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии.

Изложение основного материала. В соответствии с договоренностью, закрепленной резолюцией 1721 (XVI) Генеральной Ассамблеи ООН между государствами-членами ООН 1961 г., «... связь с помощью спутников должна стать доступной для всех государств на всемирной основе, исключая дискриминацию», [1, с. 21]. Однако уже к 1963 г. спутниковая связь перестала упоминаться в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН и осталась вне внимания Договора 1967 г. о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела [2]. В 1979 г., во время третьей сессии Конференции, созванной по постановлению Ассамблеи ИМО по инициативе и за счет ряда стран, в том числе бывшего СССР, была создана Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ) [3, с. 172]. Исследуя историю создания ИНМАРСАТ как первоначальной формы ИМСО, очевидным является то, что ИНМАРСАТ, которая с момента своего создания предоставляла услуги связи исключительно морским пользо-

вателям, прошла долгий путь технического и организационного развития [4, с. 223]. Во время XII сессии, проходившей в апреле 1998 г., Ассамблея организации ИНМАРСАТ приняла существенные поправки к Конвенции по организации ИНМАРСАТ и к Эксплуатационному соглашению. В Конвенцию вносились изменения с целью превращения деятельности организации в приватизированную корпоративную структуру, с сохранением межправительственного надзора за выполнением обязанностей общественных служб связи. Имеется в виду то, что для указанного периода было характерно поэтапное внедрение ГМССБ, использующей современные системы цифровой и спутниковой радиосвязи еще с 1 августа 1992 г., когда все суда были оборудованы приемниками НАВТЕКС и спутниковыми радиобуями. Позже, с 1 февраля 1995 г. суда строились уже с радиооборудованием ГМССБ в полном объеме, а с 1 февраля 1999 г. эти системы должны были быть установленными на всех судах [5, с. 107]. Исходя из этого, обязанности по надзору за общественными службами связи заключались в том, что средства ГМССБ могли использоваться во всех географических районах только в мирных целях, при этом должны были соблюдаться принципы справедливой конкуренции и исключения дискриминации [6, с. 120-122]. Ассамблея и Совет организации ИНМАРСАТ последовательно решили ввести поправки в действие уже с 15 апреля 1999 г. Следом за изменением структуры организации ИНМАРСАТ



последовало создание новой компании «ИНМАРСАТ Лтд», зарегистрированной в тот же день, которая размещалась на территории Великобритании. В свою очередь, штаб - квартира ИМСО располагается в Лондоне, правовое положение персонала регулируется Соглашением о штаб-квартире, заключенным 15 апреля 1999 г. между ИМСО и Правительством Объединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

ИМСО была основана под эгидой ИМО на основании Конвенции об ИНМАРСАТ, вступившей в силу 16 июля 1979 г. Цель Конвенции заключалась в обеспечении космического сегмента, необходимого для улучшения морской связи. С необходимостью охраны человеческой жизни на море связано также появление поправок к Конвенции об использовании космического сегмента сухопутной подвижной и воздушной подвижной служб связи.

Заслуживает внимания проблема договорной правосубъектности ИМСО, заключающей сделки, подпадающие под действие Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 [7]. Наглядной иллюстрацией этому служат Соглашение о сотрудничестве между ИМО и ИМСО, Протокол о привилегиях и иммунитетах ИМСО от 30 июля 1983 г., с изменениями от 15 апреля 1999 г., Международное соглашение по использованию судовых станций ИНМАРСАТ в территориальном море и портах 1999 г.

Конвенция об ИНМАРСАТ подписана государствами-членами ИМСО, в качестве учредительного документа международной межправительственной организации, она по своей природе, является международным договором *sui generis*. Сейчас ИМСО насчитывает 97 участников, продолжает функционировать при посредничестве Ассамблеи Сторон, Консультативного комитета, включает определенное количество государств-членов, назначенных Ассамблеей, и Direktorat, возглавляемый Директором, который является главным уполномоченным лицом и юридическим представителем Организации [8].

Нельзя не упомянуть тот факт, что Соглашение об общественных службах связи, вместе с Конвенцией, регулируют деятельностью ИМСО и являются одина-

ково важными для нормального функционирования этой межправительственной организации, что дает автору данного исследования основание считать данный документ документом особого рода. Рассматривая характер Соглашения, следует заметить, что оно представляет собой отдельный документ, который не является частью Конвенции ИМСО, а существует параллельно с ней. Предметом правового регулирования Соглашения является деятельность Компании по отношению к общественным средствам связи [9, с. 64].

Во время внеочередной XIV сессии Ассамблеи, в соответствии с Правилами процедуры Ассамблеи, был избран Комитет по проверке полномочий в составе представителей Сторон, который должен заниматься изучением полномочий делегаций Сторон, участвовавших в работе сессии Ассамблеи. В соответствии с Правилем 5 Процедуры Ассамблеи, на сессиях могут находиться, в качестве наблюдателей, представители государств, которые проинформировали Директора о своем намерении стать Стороной, а также представители международных организаций, имеющих с ИМСО общие связи и интересы. Кроме того, полномочия представителей Сторон должны подписываться главой государства или премьер-министром, или министром иностранных дел, или иным министром соответствующего уровня от лица Стороны. Представители Сторон Протокола и представители Стороны штаб-квартиры пользуются при выполнении своих официальных функций и во время поездок к месту заседаний и обратно значительными привилегиями и иммунитетами. Ассамблея Сторон собирается не реже одного раза в два года, а Консультативный комитет собирается не реже двух раз в год.

В соответствии с возложенными на него функциями, Директор на регулярной основе отчитывается перед Сторонами и Ассамблеей обо всех сторонах деятельности Direktoratа; представляет Организацию на заседаниях ИМО и других организаций, включая МСЭ, ИКАО, иных международных и региональных органах ООН по вопросам, относящимся к целям Организации. Учитывая рекомендацию третьей сессии Подкомитета ИМО по радиосвязи, поиску и спасанию (COMSAR) (23-27 февраля 1998) относительно реструктуризации организации ИНМАРСАТ, согласно которой, «по меньшей мере один высокопоставленный

сотрудник Секретариата должен обладать экспертными знаниями во всех аспектах ГМССБ, включая техническую эксплуатацию, и быть хорошо осведомленным в потребностях мореплавателей и морских служб поиска и спасения» [10].

Согласно ст. 8 Протокола о привилегиях и иммунитетах ИМСО, вступившего в силу 30 июля 1983 г., Директор, в дополнение к привилегиям и иммунитетам, предусмотренных для членов персонала в ст. 7, за исключением некоторых случаев, может пользоваться иммунитетами от ареста и задержания, гражданской и административной юрисдикции, исполнения судебных решений, уголовной юрисдикции. С целью оказания помощи Директору в межсессионный период Ассамблеи в 1999 г. был утвержден Консультативный комитет, состоящий из 15 сторон, «с учетом необходимости полного географического представительства, ротации и преемственности членства». Указанный Комитет назначает своего Председателя и заместителя Председателя. Правила процедуры Ассамблеи *mutatis mutandi* применяются к Консультативному комитету, включая кворум, состоящий из простого большинства членов. Комитет определяет собственные рабочие процедуры, включая регулярность и место проведения сессий. При этом, Генеральному директору предлагается предоставлять такую практическую помощь Комитету, которая может потребоваться. В основном, отношения между Ассамблеей и Директором организации осуществляются на основе рекомендаций [11]. Постановления, принимаемые органами ИМСО можно разделить на две группы: во-первых, это решения по внутриорганизационным вопросам, во-вторых, это решения относительно существенных вопросов сотрудничества в рамках ИМСО. Следует учитывать тот факт, что ИМСО практически не принимает решения, имеющие обязательную силу для государств. К обязательным решениям ИМСО следует отнести поправки к Конвенции, принимающиеся Ассамблеей ИМСО, которые в случае одобрения вступают в силу после 120 дней со дня получения депозитарием сведений относительно принятия их двумя третями тех государств, которые в день их одобрения Ассамблеей, были Сторонами. После вступления в силу, поправка становится обязательной для всех сторон, включая и те, которые ее не приняли (п. (2) ст. 18)



Конвенции ИМСО). После принятия Ассамблеей ИМО в ноябре 2007 г. резолюции А.1001 (25) о критериях обеспечения подвижных спутниковых систем связи в ГМССБ, устанавливающей четкий порядок открытия доступа к услугам ГМССБ любого оператора спутниковой связи, в 2008 г. приняты поправки к Конвенции о распространении функций ИМСО по надзору за всеми поставщиками [12]. Расширение рынка наиболее вероятно произойдет в контексте пересмотра Главы IV (Радиосвязь) СОЛАС и создаст возможность предусмотреть предоставление более эффективных услуг таким образом, чтобы это позволило использовать эволюционные возможности и негеостационарные спутниковые группы [13 с. 194-195].

В 2006 году ИМО утвердила новые положения о Системе распознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии и приняла соответствующие поправки к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (Конвенция СОЛАС) (положение V/19-1 Конвенции СОЛАС, вступившее в силу с 1 января 2008 г.). ИМО предложила ИМСО провести межправительственный аудит и ревизию инфраструктуры вышеуказанной Системы, а также принять меры по обеспечению ее своевременного введения в действие 5 декабря 2008 г. ИМО приняла резолюцию MSC.275 (85) Комитета по безопасности на море, которой ИМСО официально назначалась «координатором ОСДР», ответственным за осуществление этих функций [14].

Во время XX сессии, которая проходила на Мальте в течение 29 сентября-3 октября 2008 г., Ассамблея ИМСО признала необходимым усовершенствовать поправки 2006 г. к Конвенции ИМСО и подтвердила необходимость обеспечения непрерывности функционирования ГМССБ под межправительственным надзором. Ассамблея подтвердила также желание государств-членов ИМСО положить на ИМСО функции и обязанности координатора ОСДР (LRIT) в соответствии с Системой распознавания судов и наблюдения за ними решением ИМСО, и с учетом положений Конвенции. В этой связи Ассамблея ИМСО постановила отменить решение, принятое на своей XVIII сессии, о принятии поправок 2006 г., а также временно применять поправки 2008 г. начиная с 6 октября 2008 г. до тех пор, пока они официально не вступят

в силу. В соответствии со ст. 19 Конвенции ИМСО, государства-члены должны осуществлять свою деятельность и взаимодействовать друг с другом с Организацией в рамках своих национальных законодательств, как если бы такие поправки вступили в силу с 6 октября 2008 г. С тех пор ИМСО выступает в качестве координатора распознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии. Силами правительств отдельных стран создан ряд центров данных этой системы, число которых постоянно растет. После успешного завершения обязательных испытаний ИМСО интегрирует эти центры данных в производственную сферу, предоставляющую услуги более 90 % судов мирового торгового флота [15].

ИМСО продолжила осуществлять надзор за деятельностью компании «Инмарсат Лтд.» – единственным глобальным поставщиком услуг ГМССБ, устанавливать контакты с представителями отрасли, изучать, какие из новых поставщиков услуг подвижной спутниковой связи намерены добиться признания в качестве поставщиков услуг ГМССБ. Для облегчения осуществления этих действий между ИМСО и ИМО было подписано Соглашение о сотрудничестве. В соответствии с аналогичным Соглашением с ИКАО, ИМСО обеспечивает, чтобы «Инмарсат Лтд.» принимала во внимание стандарты и рекомендуемые практики, применяемые ИКАО.

Таким образом, ИМСО, будучи межправительственной организацией, осуществляющей надзор за общественными службами, предоставляющими услуги спутниковой связи в сфере безопасности с помощью спутников ИНМАРСАТ. Эти общественные службы включают: службы для безопасности на море в рамках ГМССБ, созданной в рамках ИМО, службы оповещения о бедствии, связь для координации при проведении поисково-спасательных операций, широко-вещательные передачи информации о безопасности на море (ИБМ), общая радиосвязь, авиационные подвижные спутниковые (маршрутные) службы.

Выводы. В заключение необходимо сказать, что ИМСО отличается от других существующих международных межправительственных организаций, но приспосовившись к решению важных проблем и пройдя через ряд изменений, она является субъектом международного права и обладает качеством международной пра-

восубъектности. Несмотря на то, что в Конвенции ИМСО нет специальных статей о правосубъектности организации, отсутствует информация о правах и обязанностях ИМСО, после детального анализа учредительных актов организации, следует утверждать, что эта международная организация является оптимальной и стабильной формой для решения международных проблем. Проанализировав тексты соглашений и протоколов, автор приходит к тому, что Конвенция ИМСО была подписана государствами, не оставляя ни единой попытки для сомнений в ее правовой природе и статусе этой организации как международной организации, так и как субъекта международного права. В свете сказанного, по мнению автора, создание ИМСО является свидетельством того, что развитие спутниковых технологий и их использование в прикладных целях способствует усилению сотрудничества между государствами и расширению использования соответствующих международных организаций в качестве механизма многостороннего сотрудничества в этой области.

Список использованной литературы:

1. Словарь международного космического права / Под ред. В. С. Верещетина. – М. : Международные отношения, 1992. – 296 с.
2. Декларація правових принципів діяльності держав з дослідження та використання космічного простору 1963 р. / Космічне право України: Збірник нац. і міжнар. правових актів. / Упоряд.: І. П. Андрушко, О. В. Беглий ; Відп. ред. Н. Р. Малишева та Ю. С. Шемшученко. – 3-ге вид., переробл. та допов. – К. : Юрінком Інтер, 2001. – 352 с.
3. Лукашук И. И. Международное право. Особенная часть: учеб. для студентов юрид. фак. и вузов / И. И. Лукашук ; Рос. акад. наук, Ин-т государства и права, Академ. правовой ун-т. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2008. – 544 с.
4. Matte N. M. Aerospace Law: Telecommunications Satellites. London: Butterworths, 1982. – 354 pp.
5. Шишкін О. В., Купровський В. І., Кошевий В. М. Глобальна морська система зв'язку для забезпечення безпеки мореплавства : навч. посіб. – Одеса : ОНМА, 2003. – 189 с.



6. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела от 27 января 1967 г. // Международное право в документах. – М. : Юридическая литература, 1982. – 856 с.

7. Венская конвенция о праве договоров между государствами и между международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г. // Действующее международное право в 3-х томах. Т. 1. – М. : МНИМП, 1996. – 864 с.

8. English text of the IMSO Convention amended as adopted by the twentieth session of the IMSO assembly provisionally applied from 6 october 2008 [Электронный ресурс]. – // Режим доступа: http://www.imo.org/pdfs/Public/Basic_Documents/Convention/IMSO_Convention-English.pdf.

9. Ханин М. С. Международные транспортные организации. – М., 2008. – 256 с.

10. Functions of the IMSO Director General [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.imo.org/pdfs/Public/Basic_Documents/Functions_of_the_Director/Functions_of_the_IMSO_Director_general.pdf.

11. Revised Protocol on the privileges and immunities of The International Mobile Satellite Organization [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.imo.org/pdfs/Public/Basic_Documents/Protocol/P_Protocol_on_IMSO_Privileges_and_Immunities_-_English.doc.pdf.

12. Rules of procedure for the IMSO Assembly [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.imo.org/pdfs/Public/Basic_Documents/Assembly_Rules_of_Procedure/Rules_of_Procedure_for_the_Assembly_-_English.pdf.

13. Иванов Г. Г. Международная морская организация. 2-е изд. доп. – Одесса : Латстар, 1999. – 390 с.

14. Draft ICAO/IMO SAR (IAMSAR) Manual approved [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.imo.org/MediaCentre/MeetingSummaries/COMSAR/Archives/Pages/default.aspx>.

15. Уэбстер Ф. Теории информационного общества / [пер. з англ. Л. Варганова]. – М. : Аспект пресс, 2004. – 400 с.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЧЕЛОВЕКА И ГОСУДАРСТВА

Валентин ГАЛУНЬКО,

доктор юридических наук, доцент,

директор Института права и общественных отношений Университета «Украина»

Summary

In the article it is proved that Ecology has the highest value for a Human being and a state due to the following reasons. Man is a biological a creature, and therefore all the natural factors and conditions in which he live and affect his life and health. Ecological function is the most important direction of activity of the modern state. Ecological laws are objective, a man and a state can neither establish nor alter them. Scientists believe that if humanity does not change its bad attitude to nature it may become to be the killer for Homo sapiens. One may avoid such a pessimistic scenario if people change their environmental behavior and establish a system limiting the consumption of natural resources and combine efforts to immutably fight environmental problems. This problem should be solved by forming the citizens and businesses ecological culture, for them to understand natural resources have certain price and may be exhaustive.

Key words: ecology, environment, environmental law, human being, state.

Аннотация

В статье показано, что экология имеет очень важное для человека и государства значение в силу следующих причин. Человек является биологическим существом, и поэтому все природные факторы и условия, в которых он живет, влияют на его жизнь и здоровье. Экологическая функция является наиболее важным направлением деятельности современного государства. Экологические законы объективны, человек и государство не могут их устанавливать или менять. Ученые считают, что если человечество не изменит свое плохое отношение к природе, она может стать убийцей для человека разумного. Можно избежать такого пессимистического сценария, если люди поменяют своё отношение к окружающей среде, создадут систему ограничения потребления природных ресурсов и объединят усилия для борьбы с экологическими проблемами.

Ключевые слова: государство, окружающая среда, человек, экологическое право, экология.

Постановка проблемы. Человек является биологическим существом, поэтому все природные факторы и условия, в которых он живет, влияют на здоровье. Активная трудовая деятельность на протяжении многих тысяч лет развила и усложнила взаимосвязи человека и природы. Только путем приспособления к окружающей среде человек живет на Земле.

Актуальность темы исследования. Сегодня среда, в которой живет человек, изменяется быстрее по сравнению с адаптивностью человека, что негативно отражается на его здоровье [1]. Уже более пяти с половиной тысяч лет человечество живет в условиях государственно-правовой действительности. Тем самым государства стали ведущим фактором, который наиболее существенно влияет на экологию и человека.

Состояние исследования. К проблемам взаимодействия в экологическом аспекте человека и государства

обращали свое внимание ученые А.П. Гетман, В.Г. Грибан, К.В. Корсак, А.Г. Мурашин, А.В. Плахотник, Д.Г. Севрюков, М.В. Шульга и др. Однако они свои научные поиски сосредоточивали на более общих или смежных вызовах.

Цель и задача статьи состоит в том, чтобы на основе анализа теории государства и права, экологии права выработать концепцию взаимодействия человека и государства с целью сохранения благоприятной окружающей среды для жизни человека.

Изложение основного материала. Экология исследует влияние на отдельные организмы всех факторов окружающей среды, а также связи между живыми объектами [2].

Экологическая функция сейчас признана одним из важнейших направлений деятельности государства по обеспечению экологической безопасности и поддержания экологического равновесия на своей территории, сохранения генофонда народа [3, с. 37].