

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В УКРАИНЕ

Черкашина Татьяна Александровна

преподаватель ХГУ, г. Херсон

E-mail: tata.demi@mail.ru

После провозглашения независимости, Украина уже 20 лет переживает период политических, экономических и социальных трансформаций, пытается преодолеть нестабильность во всех сферах общества.

В обществе часто возникают процессы, связанные с коллективными действиями молодежи, которые входят или не входят в социальные группы, объединения или организации. Эти коллективные действия являются особенной разновидностью социальных процессов, которые получили название молодежных движений, независимо от того являются они рациональными или случайными, экстремистскими или пассивными. Именно в рядах молодежных движений, организаций и объединений, современная украинская молодежь участвует в общественной жизни. Такие объединения возникают за потребностью молодого гражданина участвовать в общественных делах, а в повседневной жизни позволяют действовать более эффективно и уверенно.

Среди современных украинских исследователей молодежной проблематики весомый вклад сделали О. Балакирева, В. Барабаш, В. Бебик, М. Головатий, В. Головенько, В. Криворученко, О. Корниевський, В. Кулик, Є. Косенко, О. Яременко и другие. В частности, нормативно-юридический характер и особенности функционирования молодежных формирований исследовали І. Карпец, В. Пертцик, Г. Федоров, О. Ямпольська.

Молодежное движение как форма проявления социальной активности молодого поколения является самым эффективным механизмом взаимодействия новых поколений с обществом. В рамках молодежного движения молодые люди не только проходят социализацию, добывают необходимый опыт, но и самореализовываются. Молодежное движение является средой, в которой идет формирование локальных молодежных

культур и стилей жизни, что позже, испытав определенные модификации, распространят свое влияние на культуру и образ жизни общества в целом.

Принимая во внимание актуальность данного вопроса, в своем исследовании мы пытались изучить современную нормативно-правовую базу, которая регулирует развитие молодежного движения в Украине. Исходя из этого были выделены следующие задания:

- дать определение понятиям "молодежь", "молодежное движение";
- проанализировать нормативно-правовые документы, которые регулируют развитие и

деятельность молодежного движения в Украине.

Приступая к рассмотрению и анализу законодательной базы, которая является фундаментом создания, развития и деятельности молодежных движений, мы должны в первую очередь определиться с понятием "молодежь" и "молодежное движение".

Понятие "молодежь" достаточно по-разному трактуется во многих науках, в частности таких как философия, педагогика, психология, социология, политология и других.

Его обобщенный вариант, предложенный в энциклопедических изданиях, определяет молодежь как социально-демографическую группу, выделенную на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального статуса и обусловленных ими социально-психологических качеств, которые определяются общественным строем, культурой, закономерностями социализации, воспитанием в определенном обществе. Поэтому по-разному определяют возрастные пределы молодежи в отдельных странах мира : для стран Европейского Союза - 15-24 года, в Российской Федерации-14-30 лет, в Эстонии - с 17 до 26 лет, в Испании - с 14 до 30, Нидерландах - с 12 до 25, Словении - с 15 до 29. В Украине возрастные пределы молодежи периодически изменяются законодательством. Так, в 1992 г. молодежью были названы граждане в возрасте от 15 до 28 лет. В 1999г. нижний предел был отодвинут до 14 лет. А в марте в 2004 г. Верховная Рада

Украины приняла решение о перенесении верхней границы молодежного возраста вплоть до 35 лет. И хотя в принятом законе ничего не говорится об изменениях в возрасте членов общественных молодежных организаций, остается надеяться, что он также теперь устанавливается в пределах от 14 до 35 лет[1, с. 122]. В современном обществе, по мнению В.Барабаша, определение возрастных пределов молодежи не упрощается, а наоборот усложняется, причиной этого есть акселерация молодого поколения(существенно ускорилось физическое, в частности половое созревание детей и подростков, которое традиционно считается нижним пределом юности) и осложнение трудовой и общественно-политической деятельности, в которой молодежь принимает участие (современная молодежь дольше учится в школе и, соответственно, позже начинает самостоятельную, трудовую жизнь).

Большинство ученых, в частности В.Головатий, В.Кулик, О.Корниевский, считают, что, законодательно утвержденные в нашей стране, пределы молодежного возраста от 14 лет до 35 достаточно целесообразны. Потому что именно в этот период своей жизни молодежь приобретает политические и общественные права, осознает свой социальный статус в обществе, свои социальные роли, у молодых людей формируются взгляды и молодежь вступает в продуктивную жизнь. По мнению М.Головатого, именно в процессе взросления молодые люди учатся и начинают создавать мир, то есть становятся субъектом всех социально-экономических, политических и общественных преобразований[2, с. 18].

Что касается понятия "молодежное движение", то в его определении также присутствуют расхождения во взглядах отечественных и зарубежных ученых. Одни рассматривают его конкретно-историческую сущность сквозь призму развития социальной активности молодежи, другие - как составную часть молодежи или как совокупность молодежных общественных объединений и т.д.

Представители отечественной науки, в частности специалист в сфере изучения молодежной проблематики В.А. Головенько, предлагают рассматривать молодежное движение как «своеобразную политическую систему, главное задание которой - определение и реализация молодежной политики общества»[3, с. 18]. Достаточно четко и точно определяет молодежное движение отечественный исследователь Е.И. Косенко: «Под молодежным движением, как правило понимают массовую организованную социально-политическую активность, которая направлена на реализацию как специфических требований и целей молодого поколения, так и целей других общественных групп, объективные интересы которых отвечают интересам молодежи»[4, с. 87].

Некоторые зарубежные исследователи, в частности польский ученый Б. Ратусь, рассматривают молодежное движение только как совокупность молодежных организаций. Он утверждает: «Молодежное движение" есть обобщенное понятие для определения некоторого количества союзов молодежи, минимум двух, которых объединяют подобные основные идейно-воспитательные и политические цели и, прежде всего, объект и сфера их деятельности»[3, с. 14].

В.Барабаш в своем диссертационном исследовании, посвященном изучению молодежного движения, отмечает, что «изучая молодежное движение, необходимо учитывать, что оно является непростым социальным явлением и, как минимум, состоит из организованной молодежи, которая юридически оформлена в общественные объединения, и неформальной самоорганизованной молодежной инициативы, молодежной субкультуры, которые взаимно дополняются» [5].

Молодежные движения являются средством привлечь внимание общества к потребностям молодежи и приспособление общества к этим потребностям. Важным аргументом, без которого трудно рассчитывать на успех в создании государства, является понимание роли молодежи, молодежного движения в жизни страны. Как считает В.Головенько,

«историческое развитие общества в значительной степени зависит от того, насколько используется такой действенный фактор общественно-политического функционирования как молодежь, ее общественные организации. Во все времена и у всех народов молодежь была в авангарде общественных движений, своеобразным катализатором общественных преобразований» [3, с. 119].

Особенности развития молодежного движения, его организованного сегмента определяются в значительной степени сущностью политической системы и адаптацией государственной политики к потребностям молодежи. От этого зависит: направленность молодежной инициативы, степень ее радикализма и бескомпромиссности; количество молодежных организаций и степень их политизированности; распространение неформальных движений и популярность субкультур в молодежной среде.

Учитывая все вышеупомянутое, мы видим, что молодежное движение является не только действенным механизмом осуществления молодежной политики, но и важным условием постепенного развития общества.

Конечно, что исходным звеном развития молодежного движения является, как и должно быть, законодательство Украины. И первым документом, который на государственном, политическом уровне положил начало новой государственной молодежной политики в Украине, стала Декларация «Об общих принципах государственной молодежной политики в Украине», которая была принята как Закон Украины 15 декабря в 1992 г. Следует отметить, что эта Декларация оказалась настолько смелой и прогрессивной, что позже отдельные ее положения, иногда в кое-что измененном виде, перешли и в Конституцию Украины и в другие законы и нормативные акты[6].

Основной закон государства - Конституция Украины- устанавливает базовые принципы, которые определяют и гарантируют существование общественных организаций, в том числе и молодежных, в Украине(статья 36, и 37), там же подан перечень запретов на создание и деятельность

объединений

граждан

[7].

Нормативные акты, которые регулируют уставную деятельность организаций называются статусным законодательством. В Украине на данный момент относительно молодежного движения статусным законодательством считается:

- Закон Украины "Об объединении граждан"(16 июня в 1992 г.);
- Закон Украины "О молодежных и детских общественных организациях" (1 декабря 1998 г.)
- Закон Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине"(5 февраля в 2003 г.).

Первый из перечисленных законов положил начало образованию и деятельности общественных объединений, в том числе молодежных организаций. В данном законе определены принципы и подходы к формированию остального законодательства, которое регулирует вопрос образования и деятельности разных видов общественных организаций. Он состоит из шести разделов и 34 статей. В законе определяется необходимый минимум норм для установления порядка образования организации(11 - 13 в.), установлены конкретные нормы легализации организаций(14 - 17 в.), регламентируется порядок деятельности организации (20 – 24т.).

Статьи 25 - 32 данного закона определяют порядок контроля за деятельностью общественной организации со стороны государственных органов. В статье 9 определяется порядок признания общественной организации, а в 1-3 статьях обозначены термины, которые используются в данном законе [8].

Для того, чтобы реализовывать Закон Украины "Об объединении граждан" в жизнь, были приняты ряд постановлений :

1. "Об утверждении Положения о порядке легализации объединений граждан"(от 26 февраля 1993 р) за № 140.
2. "О порядке взимания и размерах сбора за регистрацию объединений граждан"(от 26 февраля в 1993 г.) за № 143.

3. "О порядке регистрации символики объединений граждан"(от 26 февраля в 1993 г.) за № 145.

4. "О порядке регистрации филиалов, отделений, представительств и других структурных подразделений общественных(неправительственных) организаций зарубежных государств в Украине"(от 26 февраля в 1993 г.) за №144.

В законе «О молодежных и детских общественных организациях» определены особенности организационных и правовых принципов образования и деятельности молодежных и детских организаций, а также государственные гарантии обеспечения их деятельности.

Так, 1 статья - это законодательство о молодежных и детских общественных организациях;

во второй статье дается определение молодежной общественной организации, детской общественной организации;

3 статья указывает на принципы образования и деятельности молодежных общественных организаций, а именно: добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности;

в 4 - речь идет о том, кто может быть основателем, а именно - граждане Украины, иностранцы, и лица без гражданства, которые находятся в Украине на законных основаниях и достигли 15 лет;

5 статья регулирует вопрос относительно членства в молодежных общественных организациях;

6 статья определяет статус молодежных организаций, государственных организаций и Украинского национального комитета молодежных организаций;

7 статья регламентирует права молодежных организаций;

8 статья - обуславливает участие молодежных общественных организаций и детских общественных организаций в подготовке и принятии решений по вопросам государственной молодежной политики;

в 9 и 10 статьях определяются формы государственной и финансовой поддержки;

11- отображает ответственность молодежных и государственных гражданских объединений за нарушение законодательства, главным образом акцентируется внимание на использование государственных средств;

в 12 статье размещены заключительные положения. [9].

В Законе Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине"(в 05.02.2003 г.) среди 16 статей две посвящены молодежным общественным организациям. В частности, ст. 14 раскрывает их правовой статус, а ст. 15 - гарантии деятельности молодежных общественных организаций [10].

Решение большого объема молодежных проблем решается на уровне законодательной деятельности Президента Украины, путем принятия соответствующих распоряжений и указов, которыми определяются приоритеты стимулирования развития молодежного движения, например Указами Президента Украины от 28.03.2008 № 279/2008 "О мероприятиях относительно содействия развитию пластового(скаутского) движения в Украине" и от 03.07.2008 № 616/2008 "О проведении в 2009 году в Украине Года молодежи".

Однако следует отметить, что нормативное регулирование молодежной сферы все еще остается слишком сложным, таким, что не всегда отвечает реалиям жизни и нуждается во внесении определенных корректив. По существу это огромный несистематизированный массив, нагромождение разнообразных нормативно-правовых актов, где решение ряда проблем молодежи полагается на национальные, государственные, отраслевые программы по конкретным вопросам общесоциального направления. Несогласованность ювенального законодательства, недостаточный уровень финансирования молодежных программ, ограниченные возможности и недостаточная эффективность деятельности органов государственного управления в сфере содействия социальному становлению молодежи

объективно сдерживают развитие формализованного молодежного движения.

Сохранение имеющегося принципа распределения средств, которые должны направляться на широкую поддержку наибольшего количества молодежных инициатив, и в дальнейшем будет тормозить развитие молодежного движения, способствовать расцвету коррупции в молодежной среде. То есть, общество получит спустя некоторое время "новых лидеров", которые придут во взрослую политику с длинным шлейфом коррупционного опыта. О развитии прозрачности принятия государственных решений, «светлые помыслы и чистые руки» можно будет опять забыть на достаточно длительное время[6].

Отсутствие возможности поддержки своих инициатив со стороны государства, приводит к пессимизму среди молодежи относительно использования имеющихся путей решения тех или других проблем, приводит к социальной пассивности или, наоборот, к радикализации деятельности. Таким образом, не происходит привлечения широких масс молодежи к участию в организованном молодежном движении

Важным аргументом является понимание роли и значения самой молодежи, молодежного движения в жизни общества и, особенно, в процессе создания государства. Поэтому очень важно, чтобы молодежное движение как совокупность разных организаций, неформальных объединений, течений являло собой активную составляющую гражданского общества с действенными механизмами саморегуляции, самоорганизации и контроля, который позволит и в дальнейшем развивать украинские демократические институты.

Список литературы:

1. Барабаш В.В. Молодежное движение как объект и субъект реализации молодежной политики[Текст] / В.В.Барабаш // Украинский социум .- 2004.- №1(3).-С.119-130.

2. Головастый Н.Ф. Социология молодежи : Курс лекций [Текст] / Отв. ред. И.В.Хронюк.-К.:МАУП.-1999.-С.18.
3. Головенько В.А. Украинское молодежное движение в XX веке(историко-политологический анализ основных периодов)[Текст] / В.А.Головенько.- К. : А.Л.Д., 1997.- 160с.
4. Косенко Е.И. Некоторые методологические вопросы изучения политических отношений молодежи в буржуазном обществе [Текст] / Е.И.Косенко // Международное молодежное движение. Вопросы теории и методологии. Сборник научных трудов.- М., 1983.- С.87.
5. В.В.Барабаш. Інституціалізація молодежного руху України [Электронный ресурс] / Режим доступа <http://www.rol.org.ua/article.cfm?deid>
6. Информационно-аналитическая справка о результатах деятельности Министерства юстиции и его территориальных органов по вопросам легализации объединений граждан, других общественных формирований [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://www.minjust.gov.ua/0/13796>
7. Конституция Украины [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://www.rada.gov.ua/konst/CONST1.HTM>
8. Закон Украины "Об объединении граждан"(16 июня в 1992 г.) [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://www.minjust.gov.ua/0/11719>
9. Закон Украины "О молодежных и детских общественных организациях"(1 декабря в 1998 г.) [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.minjust.gov.ua/0/11720>
10. Закон Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине"(в 05.02.2003 г.) [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?ureg=2998-12>