

Міністерство освіти і науки України
Херсонська обласна державна адміністрація
Херсонський обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації
працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування,
державних підприємств, установ і організацій
Державний вищий навчальний заклад
«Херсонський державний аграрний університет»
Інститут підвищення кваліфікації та перепідготовки ДВНЗ «ХДАУ»
Громадська організація «Глобальний погляд»

ЗБІРНИК ТЕЗ

II Всеукраїнської науково-практичної конференції

ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ У ПРОЦЕСАХ ЕКОНОМІЧНИХ РЕФОРМ



19 квітня 2018 року

м. Херсон

Оргкомітет конференції

Кирилов Юрій Євгенович – доктор економічних наук, доцент, ректор ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Яремко Юрій Іванович – доктор економічних наук, доцент, перший проректор, проректор з науково-педагогічної роботи ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Аверчев Олександр Володимирович – доктор сільськогосподарських наук, професор, проректор з наукової роботи ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Грановська Вікторія Григорівна – кандидат економічних наук, доцент, декан економічного факультету ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Стратічук Наталія Володимирівна – кандидат економічних наук, доцент, в.о. директора Інституту підвищення кваліфікації та перепідготовки ДВНЗ «ХДАУ»

Потравка Лариса Олександрівна – доктор економічних наук, доцент, в.о. завідувача кафедри публічного управління та адміністрування ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Білорусов Сергій Георгійович - кандидат технічних наук, доцент, заслужений працівник освіти України, директор Херсонського обласного центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій

Абсава Людмила Олександрівна – кандидат економічних наук, доцент, голова Громадської організації «Глобальний погляд»;

Мионов Віктор Вікторович – кандидат економічних наук, доцент, доцент кафедри публічного управління та адміністрування ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Ткачук Анна Іллівна – кандидат історичних наук, доцент, доцент кафедри публічного управління та адміністрування ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Губа Марина Ігорівна – кандидат економічних наук, доцент, доцент кафедри публічного управління та адміністрування ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Карташова Ольга Григорівна – кандидат економічних наук, доцент, доцент кафедри публічного управління та адміністрування ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет».

УДК 35:33.021.8

Публічне управління та адміністрування у процесах економічних реформ: збірник тез доповідей II Всеукраїнської науково-практичної конференції (19 квітня 2018 р.) – Херсон: ДВНЗ «ХДАУ», 2018. – 331 с.

У матеріалах конференції висвітлені передові науково-практичні результати досліджень, отримані в галузі публічного управління та адміністрування.

Для студентів, аспірантів, науковців та фахівців.

© Колектив авторів, 2018
© ДВНЗ «ХДАУ», 2018

ЗМІСТ

1. Державна регіональна політика та розвиток територій в умовах децентралізації

| | |
|--|----|
| Кирилов Ю.Є., Стукан Т.М. Аналіз фінансової спроможності об'єднаних територіальних громад Херсонщини | 8 |
| Білорусов С.Г. Децентралізація влади та розвиток територіальних громад Херсонської області | 14 |
| Кудріна О.Ю. Державне регулювання регіональної економічної політики в Україні | 18 |
| Грановська В.Г., Вітюк А.В. Управління регіональним розвитком туризму | 20 |
| Дяченко М.І. Розвиток сільських територій Уманського району в умовах децентралізації | 23 |
| Морозова О.Г. Пріоритетна роль регіону у забезпеченні національної конкурентоспроможності в рамках ЄС | 26 |
| Грицаєнко М.І. Вплив соціального капіталу на розвиток територій в умовах децентралізації | 28 |
| Маруга О.М. Бюджетно-податкове регулювання розвитку територій в умовах децентралізації | 31 |

2. Актуальні проблеми державного управління та місцевого самоврядування

| | |
|--|----|
| Потравка Л.О. Публічне управління в органах місцевого самоврядування | 33 |
| Галунько В.М. Проблемні питання визначення гарантій місцевого самоврядування | 36 |
| Осик Ю., Прокопенко О., Укубаєва А. О принципиальных противоречиях в (над)государственных институтах в сфере экономики и экологии | 39 |
| Ахновська І.О. Формування опорних шкіл для сімейної форми здобуття освіти | 42 |
| Філіппова В.Д. Проблеми впровадження проектного управління в органах державної влади | 45 |
| Макаренко С.М., Шкабара В.Р., Олійник Н.М. Вдосконалення механізму управління продовольчим комплексом як основи стабільності розвитку міста | 48 |
| Posternak I.M., Posternak S.A. Corporate scientifically technical complex town-planning power reconstruction as a public-private partnership for local government | 51 |
| Плотнікова М.Ф., Васильєв М.Л. Публічне управління розвитком сільських територій в умовах децентралізації | 54 |
| Світовий О.М. Нормативно-правове забезпечення реформування місцевого самоврядування | 57 |
| Стратічук Н.В. Особливості соціальної мобілізації в українських умовах | 60 |

| | |
|--|-----|
| Губа М.І. Становлення інституту старости в умовах реформи децентралізації влади | 64 |
| Карташова О.Г. Публічна політика на основі належного врядування | 67 |
| Зубенко В.В. Поняття політико-управлінських відносин в системі державного управління | 70 |
| Бойко Т.О., Бойко П.М. Роль штучних лісових насаджень півдня України у концепції сталого розвитку південного регіону | 74 |
| Рудік Н.М., Хохуля І.В. Особливості та проблеми ринку освітніх послуг України | 77 |
| Боліла С.Ю. Роль маркетингових досліджень для розробки стратегій в політичній сфері суспільства | 81 |
| Лаврів І.М., Янко М.І. Валютний курс в Україні: проблеми та шляхи подолання | 84 |
| Мовчанюк А.В. «Good governance» як сучасна концепція становлення дієвої системи публічного управління в Україні | 87 |
| Нікітенко С.В. Публічне управління в галузі фізичної культури і спорту в Україні | 90 |
| Дуга В.О. Роль органів місцевого самоврядування в розвитку агротуризму | 94 |
| Денисенко І.С. Формування системи механізмів управління земельними ресурсами | 97 |
| Лебедєва Н.А. Трансформація концептуальних підходів до професійного та аматорського мистецтва у сфері державного управління | 100 |
| Гладкий В.В. Політичні та економічні ризики децентралізації влади в Україні | 103 |
| Скок С.В. Система індикації сталого розвитку аграрного сектору | 106 |
| Смулка О.І. Державне управління інноваційною діяльністю сільськогосподарських підприємств | 109 |
| Пальоха О.В. Особливості ринку муніципальних запозичень України і країн ЄС | 112 |
| Серєда О.А. Пріоритетні напрями підвищення ефективності використання реформи децентралізації в Україні | 115 |
| 3. Суспільно-політичний та соціально-економічний розвиток держави в умовах децентралізації влади | |
| Самайчук С.І. Стан демографічної ситуації у Херсонській області | 118 |
| Клімова А.В. Державне регулювання діяльності закладів вищої освіти в умовах децентралізації влади | 121 |
| Ваганова О.В. Роль децентралізації у соціально-економічному розвитку держави | 125 |
| Баранова Д. В. Сучасні проблеми ринкової економіки в Україні | 128 |
| Ковтун В.М. Децентралізація влади та соціально-економічний розвиток сільських територій | 131 |

4. Історично-національні аспекти розвитку публічного управління та

сучасного державотворення в Україні

| | |
|--|-----|
| Задорожня Н.О. До питання про зміст категорії «державотворення» | 134 |
| Oranasiuk Yu.A., Zaratuiko I.V. American model of public administration (research for Ukraine) | 138 |
| Кучеренко А.А. Державотворчі та модернізаційні процеси в Австро-угорщині в період 1900-1918 рр. | 141 |
| Томіліна Ю.Є. Історичний досвід українського самоврядування | 144 |
| Задорожня О.В. Основні підходи до тлумачення поняття «публічна влада» | 148 |

5. Актуальні проблеми національної безпеки держави

| | |
|--|-----|
| Петухова О.М. Інноваційна складова національної безпеки країни | 152 |
| Пластун О.Л., Макаренко І.О. Аналіз передумов виникнення кризових явищ на ринку цінних паперів України в 2013-2014 рр. | 155 |
| Шевчук І.В. Державно-корпоративний характер економіки Японії як умова забезпечення економічної безпеки | 158 |
| Вонберг Т.В. Дослідження проблем національної безпеки держави через призму соціальної відповідальності | 160 |
| Акімова Л.М. Аналіз механізмів державного управління розвитку франчайзингу як чинник економічної безпеки України | 163 |
| Акімова Л.М. Концептуальні засади розробки механізму державного управління забезпеченням економічної безпеки держави | 166 |
| Сілакова Г.В. Роль фінансової безпеки в системі забезпечення національної безпеки держави | 170 |
| Шперун Х.В. Міжнародно-правове регулювання боротьби з фінансуванням тероризму та «відмиванням» коштів, отриманих незаконним шляхом, як засада забезпечення національної безпеки держави | 174 |
| Чигрин О. Ю., Гаврилова В.В. Оцінка перспектив розвитку енергоефективності: досвід ЄС для України | 177 |
| Напльоків Ю.В. Problem solving by asymmetric approaches | 180 |
| Петько В.М. Концепція та нормативно-правове забезпечення національної безпеки держави | 183 |
| Дрофа А.О., Щербина Т. В. Розвиток експортного потенціалу України як фактор підвищення національної фінансово-економічної безпеки держави | 186 |
| Горбата Т.Г. Досягнення кількісної самодостатності в якісних та безпечних продуктах крові, як пріоритетне завдання для забезпечення національної безпеки держави | 189 |
| Катринуца К.І. Проблеми формування видаткової частини бюджету в Україні | 193 |

6. Сталий розвиток аграрного сектору в умовах продовольчих, екологічних та фінансово-економічних викликів

| | |
|--|-----|
| Якимчук А.Ю., Валюх А.М., Зайцев Д.Б. Удосконалення процесу інформаційного забезпечення підприємств сфери природокористування | 196 |
|--|-----|

| | |
|---|-----|
| Морозов Р.В., Дудченко В.В. Теоретичні аспекти стратегічного управління розвитком рисівництва в Україні | 199 |
| Дудченко В.В., Чекамова О.І., Морозов Р.В. Особливості науково-інноваційного процесу в рисівництві | 202 |
| Федорчук О.М. Теоретичні та практичні аспекти функціонування ринку матеріально-технічних ресурсів аграрного сектору | 204 |
| Грицаєнко Г.І., Грицаєнко І.М. Метод аналізу ієрархій у визначенні пріоритетних напрямів інвестування аграрного виробництва | 207 |
| Пристемський О.С. Механізми забезпечення сталого розвитку аграрних підприємств | 210 |
| Подаков Є.С. Система контролінгу, як чинник удосконалення управління у великотоварних агропромислових формуваннях | 213 |
| Горяинов А.Н. Развитие концепции интернет вещей (internet of things) в рамках агропромышленной логистики | 216 |
| Швець Ф.Д. Особливості формування екологічно сталих агроландшафтів в Україні | 219 |
| Ковтун В.А. Значення продукції рибного господарства в продовольчій безпеці України | 222 |
| Козичар М.В., Скороход Д.В. Стан та перспективи екологічного землеробства в Україні | 225 |
| Пімоненко Т.В., Ус Я.О. Еколого-економічні інструменти забезпечення сталого розвитку корпоративного сектору економіки | 229 |
| Павлик А.В., Люльов О.В. Відновлювальних джерел енергії. Міжнародний досвід еколого-орієнтовних досліджень | 233 |
| Кононець Н.Г. Розвиток міжнародного фінансування проектів сталого розвитку та вирішення глобальних екологічних проблем | 236 |
| Барсук Ю.В. Агропромисловий комплекс і його роль у забезпеченні національної продовольчої безпеки | 239 |
| Стрельченко О.В. Ризик як складова функціонування підприємств аграрної сфери в сучасних умовах | 242 |
| Марущак І.В. Стан і розвиток органічного виробництва та ринку органічної продукції в Україні | 245 |
| Сокольник О.С. Вплив екологічних проблем на сталий розвиток аграрного сектору | 248 |
| 7. Електронне урядування в умовах розвитку інформаційного суспільства | |
| Ровенець Т.О. Впровадження електронного урядування в Україні: проблеми та перспективи | 251 |
| Овчаренко А.О. Сучасні інформаційні та комунікаційні технології ФРН | 255 |
| Виноградова Т.І., Соколенко С.В. Створення консолідованих електронних інформаційних ресурсів для наукової підтримки розвитку публічного управління | 258 |
| Панкратьєва Т.Л., Гадупяк А.М. Електронний уряд в умовах | |

| | |
|---|-----|
| інформаційного суспільства як чинник стратегії реформування державного управління | 261 |
| Ігнат О.В. Сучасний стан та перспективи розвитку е-взаємодії у сфері співробітництва територіальних громад в Україні | 264 |
| Баранець А.А. Електронне урядування в умовах розвитку інформаційного суспільства | 267 |
| Макар Н.М. Основні проблеми функціонування електронного урядування в Україні | 270 |
| 8. Сучасні комунікації та мовна політика у публічному управлінні | |
| Білорусов С.Г., Сипко Ю.О. Зміст сучасних комунікацій в публічному управлінні | 272 |
| Подлужна Н.О. Передумови знаннєвого розвитку країни та її регіонів | 276 |
| Демченко В.М. Новації в українській мові як обов'язковий чинник державності | 280 |
| Левицький В.А. Сучасна мова документів і перспектива plain ukrainian | 283 |
| Дашевська Л.М. Language policy | 286 |
| Соколова О.А. Сучасне публічне управління та адміністрування: погляд на новий формат мовної комунікації | 289 |
| Виноградова Т.І., Соколенко С.В. Сучасні комунікації публічного менеджменту: виклики сьогодення | 292 |
| 9. Державно-правове регулювання в сфері публічного управління | |
| Білорусов С.Г. Окремі питання удосконалення державно-правового регулювання в сфері публічного управління | 295 |
| Чаплай И.В. Institutionalization of state-civil communication: international aspects | 298 |
| Миронов В.В. Реформування публічного сектору в провідних країнах Європи | 301 |
| Ткачук А.І. Публічне управління в Україні | 304 |
| Попова О.В. Сучасні проблеми правового регулювання державної служби України | 307 |
| Панкратьєва Т.Л., Вальховський Д.С. Державно-правове регулювання у сфері публічного управління | 310 |
| 10. Розвиток публічного управління фінансами та бюджетне регулювання місцевого самоврядування в Україні | |
| Танклевська Н.С., Солонар Р.Р., Ярмоленко В.В. Формування державної фінансової політики країни | 313 |
| Добрянська Н.А., Лебедева В.В., Дащенко Н.М. Фінансування інноваційної діяльності регіону | 317 |
| Парубець О.М., Сугоняко Д.О. Вдосконалення управління публічними фінансами України | 320 |
| Відомості про авторів | 323 |

ТЕОРЕТИЧНІ ТА ПРАКТИЧНІ АСПЕКТИ ФУНКЦІОНУВАННЯ РИНКУ МАТЕРІАЛЬНО-ТЕХНІЧНИХ РЕСУРСІВ АГРАРНОГО СЕКТОРУ

ФЕДОРЧУК О.М., к.е.н, доцент
Херсонський державний університет

Матеріально-технічне забезпечення, як життєво важлива сфера сільського господарства, завжди перебувало у центрі уваги держави. Багатолітня практика свідчить, що з допомогою добре налагодженого матеріально-технічного забезпечення системи АПК відбувається інтенсифікація та підвищення ефективності сільськогосподарського виробництва, зменшується собівартість продукції, підвищуються врожаї та, як наслідок, зростає добробут тих хто зайнятий в аграрній сфері.

Ситуація на ринку матеріально-технічних ресурсів в т.ч. ринку сільськогосподарської техніки виглядає вкрай сумно, не дивлячись на те, що в Україні в минулому було сформовано потужну галузь машинобудування для агропромислового комплексу. Вона об'єднує понад 130 підприємств і конструкторських бюро. Основні виробники тракторів в Україні – тракторний завод виробничо-торговельного холдингу (ВТХ) "Укравтозапчастина" (Київ), ВАТ "Харківський тракторний завод", ВТ "Південмаш" (Дніпропетровськ). До виробництва техніки залучено більше 40 підприємств військово-промислового комплексу, зокрема такі потужні, як ДКБ «Південне», ДП «Завод ім. Малишева», ВО «Південний машинобудівний завод» та ін. Випуск технічних засобів, вузлів, агрегатів і запасних частин здійснюють близько 330 підприємств, сумарна потужність яких дає можливість повністю задовольнити потреби АПК.

Однак, нині вітчизняні заводи з виробництва основних видів сільськогосподарської техніки не в силах повною мірою забезпечити нею аграрний сектор, причому з оптимальним співвідношенням: ціна - технологічний рівень - якість.

Діючий в Україні викривлений механізм ціноутворення на продукцію сільського господарства і промисловості спричинив глибоку кризу платежів між суб'єктами господарювання. Дані дослідження показують що за період 1990-2017 рр. ціни на основні види сільськогосподарської продукції зросли в середньому в 3 рази, а на промислову продукцію подекуди у 9,5 раз. Диспаритет зберігся і перетворився на хронічний. Поряд з іншими факторами це зумовило фінансовий колапс аграрних підприємств. Через значний диспаритет цін сільськогосподарські виробники не в змозі придбати необхідні технологічні засоби виробництва. Так, наприклад, як свідчать дані табл. 1, для придбання зернового комбайну Славутич аграрним товаровиробникам необхідно продати озимої пшениці – 682 т, відповідно молока – 375 т, м'яса свиней – 65 т. До 1990 року щоб придбати трактор МТЗ-82 треба було продати 24 т зерна та 18 т молока, а в сучасних умовах вже 105,1 т та 63,1 т відповідно.

Диспропорції у забезпеченні сільського господарства матеріальними і технічними засобами виникли через те, що свого часу не були враховані зміни економічного механізму функціонування аграрного виробництва, розвитку багатокладності в сільському господарстві, рівня та напрямів спеціалізації, розмірів і форм виробництва, особливостей розвитку ринкових відносин.

Так, за оцінками експертів Світового банку, при сучасному стані АПК та при відкритому русі товарів і капіталів перед вступом у ВТО потенційний попит на лізингові послуги в Україні становить від 12 до 50 млрд. дол. США. Тобто, на сьогоднішній день, лізингові компанії надають послуг по агролізингу на 0,6-0,8% від своєї потенційної потужності.

Це перш за все пов'язано з цілим рядом недоліків у діяльності державних лізингових компаній. Так, на перший погляд, за умови обмеженого розміру ставки процента за операціями фінансового лізингу умови державних лізингових компаній є вигіднішими для сільськогосподарських підприємств порівняно з іншими видами лізингу, які надаються приватними лізинговими компаніями. Однак з метою збільшення прибутку НАК в більшості випадків встановлює ціну техніки (на базі цієї ціни здійснюється розрахунок лізингових

платежів) на рівні, що перевищує її ринкову ціну при безпосередньому продажу. Так, відпускна ціна комбайну "Славутич" з повною комплектацією жаток через НАК "Укragролізинг" становить близько 110-120 тис. дол. США, тоді як комбайн "Дон" заводу "Ростсільмаш" коштує близько 95 тис. дол. США.

Подекуди спостерігається парадоксальна ситуація, коли рівень цін на заводах сільськогосподарського машинобудування в певних випадках перевищує їх рівень на ринку, тобто у дилерів. А це всякою чергу, відповідно збільшує базу нарахування лізингових платежів, що значно збільшує їх розмір і робить сільськогосподарську техніку для лізингоотримувача значно дорожчою. Свої функціональні недоліки спостерігаються і при реалізації пільгових кредитних державних програм.

Отже формування повноцінного ринку матеріально-технічних ресурсів повинно здійснюватись на основі комплексного підходу починаючи із створення ефективної системи державної підтримки сільського господарства, впровадження пільгової системи кредитування та фінансового лізингу, регулювання посередницьких структур шляхом впровадження ліцензування та закінчуючи створенням на базі об'єднань підприємств обслуговуючих кооперативів, покликаних забезпечити сільськогосподарські підприємства доступними та якісними матеріально-технічними ресурсами.

Література

1. Федорчук О.М., Ковальов В.В. Моніторинг інфраструктури аграрної сфери: Теоретичні, методологічні та практичні аспекти конкурентоспроможності підприємств: монографія [Федорчук О.М. та ін.] - Одеса: ОНЕУ, 2017. – С. 347-354.
2. Мязіна Н. Б. Вплив глобалізації аграрного ринку на вітчизняний ринок / Н.Б. Мязіна// Агросвіт: науково-практичний журнал. 2011. №7. С. 36–40.
3. Martinez J. Globalization and its Impact on Migration in Agricultural Communities in Mexico / CCIS Working Papers: San Diego. – 2007. – 22 p.

Наукове видання

ЗБІРНИК ТЕЗ

II Всеукраїнської науково-практичної конференції

ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ У ПРОЦЕСАХ ЕКОНОМІЧНИХ РЕФОРМ

19 квітня 2018 року (м.Херсон)

*Матеріали збірника подаються в авторській редакції
та друкуються мовою оригіналу*

Відповідальність за достовірність фактів, власних імен, географічних назв, цитат та інших відомостей несуть автори публікації. Відповідно до Закону України №3792-ХІІ від 23.12.1993 р. «Про авторське право та суміжні права», при використанні наукових ідей та матеріалів цього збірника, посилання на авторів і видання є обов'язковим.

Умовн. друк. арк. 14,7

Державний вищий навчальний заклад
«Херсонський державний аграрний університет»
Кафедра публічного управління та адміністрування